



КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

АКТ по результатам контрольного мероприятия

«Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Кашинский центр досуга» с. Кашино в 2015 - 2016 годах»

«24» мая 2017 г.

№ 10

г. Сысерть

Основание для проведения контрольного мероприятия

Статья 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ), решение Думы Сысертского городского округа от 27.02.2014 г. № 330 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд», пункт 5 плана работы Контрольного органа Сысертского городского округа на 2017 г., распоряжение председателя Контрольного органа Сысертского городского округа от 11.04.2017 г. № 13 «О проверке соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным бюджетным учреждением культуры «Кашинский центр досуга» с. Кашино в 2015 - 2016 годах».

Проверяемый период деятельности

2015 и 2016 год.

Вопросы контрольного мероприятия

1. Общее сведения.
2. Организация закупочной деятельности в 2015 и 2016 году.
3. Планирование и осуществление закупок в 2015 и 2016 году.
4. Проверка своевременности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на

вх - 86 от 25.05.2017

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт РФ) информации подлежащей включению в реестр контрактов.

5. Проверка своевременности размещения на официальном сайте РФ отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (далее – отчёт об исполнении).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 17.04.2017 г. по 31.05.2017 г.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Общие сведения

1.1. Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа истребованных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте РФ.

1.2. Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Кашинский центр досуга» с. Кашино (далее – Центр досуга, Заказчик) создано путем изменения типа муниципального казённого учреждения в соответствии с постановлением Администрации Сысертского городского округа от 21.10.2013 г. № 321 «О создании муниципальных бюджетных учреждений Сысертского городского округа путём изменения типа муниципальных казённых учреждений Сысертского городского округа».

Директором Центра досуга является Дубинина Лариса Юрьевна, назначена на должность приказом Управления культуры Администрации Сысертского городского округа от 28.05.2012 г. № 11-1/1 «О назначении Дубининой Л.Ю.».

Устав Центра досуга утвержден постановлением Администрации Сысертского городского округа от 18.12.2013 г. № 1028 «Об утверждении Устава Муниципального бюджетного учреждения культуры «Кашинский центр досуга» с. Кашино (с изменениями) (далее – Устав).

Согласно пункту 1.2., 1.3. Устава, Центр досуга является некоммерческой организацией, созданной собственником для исполнения муниципальных функций в области культуры, полномочия учредителя Центра досуга осуществляет Администрации Сысертского городского округа.

Местонахождение Центра досуга:

– юридический адрес: 624021, Свердловская область, Сысертский район, с. Кашино, ул. Ленина, 47.

Филиалы:

- 624006, Свердловская область, Сысертский район, п. Большой Исток, ул. Ленина, 119 а;
- 624013, Свердловская область, Сысертский район, с. Черданцево, ул. Ленина, 58.

Филиалы не являются юридическими лицами, осуществляют свою деятельность от имени Центра досуга, который несет ответственность за деятельность филиалов.

2. Организация закупочной деятельности в 2015 и 2016 году

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44 – ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Контрактным управляющим назначена директор Центра досуга Дубинина Лариса Юрьевна приказ от 24.01.2014 г. № 3-А «О назначении контрактного управляющего в МБУК «Кашинский ЦД».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона № 44 – ФЗ бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона № 44 – ФЗ при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07. 2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон 223 – ФЗ) и размещенного на официальном сайте РФ, данное учреждение вправе осуществлять закупки в соответствующем году с соблюдением требований Федерального закона 223 – ФЗ и правового акта.

На момент проверки положение о закупках по Федеральному закону 223 – ФЗ не принималось, Центр досуга осуществляет все закупки в соответствии с Федеральным законом 44 – ФЗ.

3. Планирование и осуществление закупок в 2015 и 2016 году

В соответствии с пунктом 2 статьи 112 Федерального закона № 44 – ФЗ, заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ планы – графики размещения заказов на 2014 – 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Особенности размещения на официальном сайте РФ планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы утверждены совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (с изменениями) (далее – Приказ № 544/18н).

Особенности размещения на официальном сайте РФ планов – графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы утверждены совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2015 – 2016 годы» (с изменениями).

Планы – графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 и 2016 годы (далее – план – график на 2015 год, план – график на 2016 год) утверждены директором Центра и размещены на официальном сайте РФ.

- В 2015 году на официальном сайте РФ опубликовано 5 версий плана – графика.

План – график на 2015 год (№ 44201503623002615001) размещен на официальном сайте РФ 12.12.2014 г. в неструктурированном виде, обновлен 27.01.2015 г. и 01.04.2015 г.

План – график на 2015 год (№ 44201503623002615002) размещен на официальном сайте РФ 09.12.2015 г. в структурированном виде, обновлен 30.12.2015 г.

Согласно плану - графику на 2015 год совокупный объем закупок, планируемых в 2015 году, составил 1 252, 4 тыс. руб. из них:

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (оказание услуги по газоснабжению) на сумму 56,0 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ

(закупки на сумму, не превышающую 100 (ста) тыс. рублей) на сумму 1196,4 тыс. рублей.

При проверке соблюдения требований к содержанию планов – графиков размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг утвержденных Приказом № 544/18н установлено следующее:

План – график на 2015 г. подготовлен с нарушением требований части 2 статьи 112 Федерального закона № 44 – ФЗ, пункта 5 Приказа № 544/18н.

Размещенная информация в отношении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «приобретение газа»:

- в столбце 2 указанный код общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) 51.51.3 «Оптовая торговля сырой нефтью» не соответствует предмету закупки;

- в столбце 6 указанные минимально необходимые требования, предъявляемые к предмету контракта с формулировкой *«Международное непатентованное наименование (химическое, группировочное наименование) лекарственного средства: приобретение газа»* не соответствуют предмету закупки.

В 2015 году в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ заключен договор (государственный / муниципальный контракт) от 01.12.2015 г. № 4-1511/15 (далее – договор № 4-1511/15) на поставку и транспортировку газа с АО «Уралсевергаз» и АО «ГАЗЭКС», извещение (№ 03623000261514000006) о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было размещено Заказчиком 23.12.2014 г.

То есть, договор № 4-1511/15 заключен заказчиком в декабре 2015 года, а извещение было размещено в декабре 2014 года.

22.05.2017 г. директором Центра представлена пояснительная записка, Заказчик пояснил следующее: план – график на 2015 год был размещен на сайте www.zakupki.gov.ru в декабре 2014 года сразу после получения и размещения на сайте www.bus.gov.ru утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности на 2015 год. Договора заключались последним числом 2014 года, а срок действия договоров начинался с 01.01. 2015 г. При заключении договора на поставку и транспортировку газа выяснилось, что пакет документов, переданный бывшим директором МКУК «Черданский СДК» для заключения данного договора не соответствовал всем требованиям ОА «Уралсевергаз» и АО «ГАЗЭКС», на оформление которых понадобилось время.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4 Приказа № 544/18н план-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме,

закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44 – ФЗ и пункта 4 Приказа № 544/18н Заказчиком не внесены в план – график на 2014 год сведения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «приобретение газа» на сумму 56,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Приказа № 544/18н, внесение изменений в план – график, размещенный на официальном сайте РФ, по каждому объекту закупки осуществляется не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, указанных в пункте 7 Приказа № 544/18н, а в случае если в соответствии с Федеральным законом № 44 – ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), не позднее чем за десять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44 – ФЗ и пункта 6 Приказа № 544/18н извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «приобретение газа» на сумму 56,0 тыс. руб. размещено Заказчиком без внесения изменений в план – график на 2014 год.

В 2015 году все закупки Центр досуга осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки путем определения поставщика конкурентными способами не осуществлялись.

Превышение годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (*годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей*) проверкой не установлено.

- В 2016 году на официальном сайте РФ опубликовано 4 версии плана – графика.

План – график на 2016 год (№ 44201603623002615001) размещен на официальном сайте РФ 30.12.2015 г., обновлен 30.12.2015 г., 15.02.2016 г., 06.10.2016 г.

Согласно плану - графику на 2016 год совокупный объем закупок, планируемых в 2016 году, составил 1 830, 8 тыс. руб. из них:

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (оказание услуги по теплоснабжению) на сумму 578,5 тыс. руб.;

- закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (заключение договора энергоснабжения) на сумму 109,6 тыс. руб.;

- закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (закупки на сумму, не превышающую 100 (ста) тыс. рублей) на сумму 1142,7 тыс. рублей.

В 2016 году на официальном сайте РФ в соответствии с планом – графиком на 2016 год были размещены два извещения о проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 654, 9 тыс. руб.:

- извещение № 0362300261516000001 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «приобретение электроэнергии» размещено 12.01.2016 г., начальная (максимальная) цена контракта 109, 6 тыс. руб., заключен контракт от 19.01.2016 г. № 25301 (далее - контракт № 25301) с открытым акционерным обществом «ЭнергосбыТ Плюс» на поставку электрической энергии.

- извещение № 0362300261516000002 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «отпуск тепловой энергии» размещено 12.01.2016 г. начальная (максимальная) цена контракта 545,3 тыс. руб. заключен договор от 19.01.2016 г. № 7/Т-16-К (далее - договор № 7/Т-16-К) с муниципальным унитарным предприятием жилищно – коммунального хозяйства «Сысертское» Сысертского городского округа на отпуск тепловой энергии.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона 44 – ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Нарушений сроков размещения извещений о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установленных частью 2 статьи 93 Федерального закона 44 – ФЗ проверкой не установлено.

В 2016 году все закупки Центр досуга осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Закупки путем определения поставщика конкурентными способами не осуществлялись.

Превышение годового объема закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ (годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей) проверкой не установлено.

4. Проверка своевременности размещения на официальном сайте РФ информации подлежащей включению в реестр контрактов

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона 44 – ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Информация о договоре № 4-1511/15 внесена в реестр контрактов 03.12.2015 г. (реестровая запись № 36652015120668501001). Согласно информации, размещенной на официальном сайте РФ контракт исполнен. Исполнение произведено согласно предъявленным счетам на сумму 44,0 тыс. руб. Информация об исполнении договора опубликована на официальном сайте РФ 15.02.2016 г. фактически договор исполнен 12.02.2016 г., последнее платежное поручение от 12.02.2016 г. № 41.

Информация о контракте № 25301 внесена в реестр контрактов 19.01.2016 г. (реестровая запись № 3665201512016000002). Согласно информации, размещенной на официальном сайте РФ контракт исполнен. Исполнение произведено согласно предъявленным счетам на сумму 110,1 тыс. руб. Информация об исполнении контракта опубликована на официальном сайте РФ 30.01.2017 г. фактически контракт исполнен 26.01.2017 г., последнее платежное поручение от 26.01.2017 г. № 7.

Информация о договоре № 7/т-16-К внесена в реестр контрактов 19.01.2016 г. (реестровая запись № 3665201512016000001). Согласно информации, размещенной на официальном сайте РФ договор исполнен. Исполнение произведено согласно предъявленным счетам на сумму 608,2 тыс. руб. Информация об исполнении договора опубликована на официальном сайте РФ 30.01.2017 г. фактически контракт исполнен 26.01.2017 г. последнее платежное поручение от 26.01.2017 г. № 4.

При проверке своевременности размещения на официальном сайте РФ информации подлежащей включению в реестр контрактов нарушений не выявлено.

5. Проверка своевременности размещения на официальном сайте РФ отчёта об исполнении

Согласно частям 9, 10 статьи 94 Федерального закона № 44 – ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчёте, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану – графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Федерального закона № 44 – ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчёта, указанного в части 9 настоящей статьи, форма указанного отчёта определяются Правительством Российской Федерации.

Порядок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения») (далее – Порядок от 28.11.2013 г. № 1093).

Таким образом, в соответствии с частями 9, 10, 11 статьи 94 Федерального Закона № 44 –ФЗ Заказчик обязан размещать отчёт об исполнении контракта (этапа контракта) на официальном сайте РФ в порядке и сроки, установленные Порядком от 28.11.2013 г. № 1093.

В соответствии с частью 3 раздела 1 Порядка от 28.11.2013 г. № 1093 отчёт должен размещаться Заказчиком на официальном сайте РФ в течение 7 рабочих дней.

Отчёт об исполнении по договору № 4-1511/15 сформирован и размещен на официальном сайте РФ 15.02.2016 г.

Отчёт об исполнении по контракту № 25301 сформирован и размещен на официальном сайте РФ 30.01.2017 г.

Отчёт об исполнении по договору № 7/т-16-К сформирован и размещен на официальном сайте РФ 30.01.2017 г.

В ходе проверки своевременности размещения на официальном сайте РФ отчётов нарушений не установлено.

Приложение:

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного мероприятия:

Инспектор Контрольного органа
Сысертского городского округа



И.С. Чукавина

С актом ознакомлен:

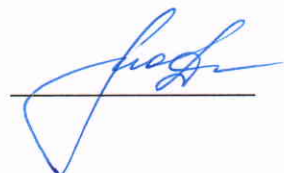
Директор муниципального
бюджетного учреждения
культуры «Кашинский
центр досуга» с. Кашино



Л.Ю. Дубинина

Экземпляр акта получил:

Директор муниципального
бюджетного учреждения
культуры «Кашинский
центр досуга» с. Кашино



Л.Ю. Дубинина

От подписи под настоящим актом отказался:

(должность, Ф.И.О.)

Пояснения и замечания, представить в Контрольный орган Сысертского городского округа в течение пяти рабочих дней со дня получения акта.

ПЕРЕЧЕНЬ
Законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с «Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»).
3.	Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 г. № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)».
4.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 20.09.2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы».
5.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 31.03.2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов – графиков размещения заказов на 2015 – 2016 годы».